



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ТУРИЗМА И СЕРВИСА»

СК РГУТИС

УТВЕРЖДЕНО:

Ученым советом Института сервисных технологий ФГБОУ ВО «РГУТИС»
Протокол № 10 от «24» февраля 2021 г.
с изм. протокол №11 от 16.04.2021 г.
с изм. Протокол №14 от 30.06.2021 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ
ДИСЦИПЛИНЫ (СПО)**

ОП.04 ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

основной профессиональной образовательной программы среднего профессионального образования – программы подготовки специалистов среднего звена

по специальности: *40.02.01 Право и организация социального обеспечения*


Квалификация: юрист

год начала подготовки: 2021

Разработчики:

должность	подпись	ученая степень и звание, ФИО
<i>преподаватель</i>		<i>Пьянкова И.Г.</i>

Методические указания согласованы и одобрены руководителем ППСЗ:

должность	подпись	ученая степень и звание, ФИО
<i>руководитель ОПОП СПО ППСЗ</i>		<i>Григорьева А.А.</i>

1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ



Для освоения учебной дисциплины **ОП.04 Основы экологического права**

предусмотрены различные виды занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная работа обучающихся и т.д.

С целью упрощения блока методического сопровождения рабочей программы в данных указаниях (методические указания для обучающихся по освоению профессионального модуля) предусмотрены форматы методических указаний - проведение практических занятий.

Методические указания для обучающихся по освоению учебной дисциплины подразумевают наличие методической литературы с учетом рекомендуемого режима и характера учебной работы, а также с учетом необходимого формата (практические занятия) в зависимости от дисциплины.

Практические занятия

Цель и задачи практических занятий: получение практических знаний по экологическим основам природопользования и возможность их использования в процессе дальнейшего обучения, профессионального становления и развития студента.

Обучающийся в результате выполнения практических заданий должен:
уметь:

толковать и применять нормы экологического права;

анализировать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения по экологическим правоотношениям;

применять правовые нормы для решения практических ситуаций;

знать:

понятие и источники экологического права;

экологические права и обязанности граждан;



право собственности на природные ресурсы, право природопользования;

правовой механизм охраны окружающей среды;

виды экологических правонарушений и ответственность за них;

В результате изучения дисциплины формируются компетенции:

ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.

ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.

ОК 5. Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности.

ОК 6. Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями.

ОК 8. Самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.

ОК 9. Ориентироваться в условиях постоянного изменения правовой базы.

ОК 10. Соблюдать основы здорового образа жизни, требования охраны труда.

ОК 11. Соблюдать деловой этикет, культуру и психологические основы общения, нормы и правила поведения.

ОК 12. Проявлять нетерпимость к коррупционному поведению.

ПК 1.1. Осуществлять профессиональное толкование нормативных правовых актов для реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.



Виды практических занятий

Выполнения практической работы студенты производят в письменном виде. Отчет предоставляется преподавателю, ведущему данный предмет, в электронном и печатном виде.

Видами практических занятий являются:

- Диалоговый семинар (беседа) с разбором конкретных ситуаций
- Диалоговый семинар с решением ситуационных задач
- Проблемный семинар.
- Тематический семинар
- Тематический семинар с элементами проблемного обучения
- Деловая игра

Критерии оценивания:

Оценка «5» ставится, если студент: 1) полно и аргументировано отвечает по содержанию задания; 2) обнаруживает понимание материала, может обосновать свои суждения, применить знания на практике, привести необходимые примеры не только по учебнику, но и самостоятельно составленные; 3) излагает материал последовательно и правильно.

Оценка «4» ставится, если студент дает ответ, удовлетворяющий тем же требованиям, что и для оценки «5», но допускает 1-2 ошибки, которые сам же исправляет.

Оценка «3» ставится, если студент обнаруживает знание и понимание основных положений данного задания, но: 1) излагает материал неполно и допускает неточности в определении понятий или формулировке правил; 2) не умеет достаточно глубоко и доказательно обосновать свои суждения и привести свои примеры; 3) излагает материал непоследовательно и допускает ошибки.

Оценка «2» ставится, если студент обнаруживает незнание ответа на соответствующее задание, допускает ошибки в формулировке определений и правил, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке студента, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

2. Тематика и содержание практических занятий



Практические занятия проводятся по темам дисциплины. Форма проведения – семинары. Практические занятия также могут подразумевать выполнение заданий по отдельным темам курса.

ТЕМА 1.3 Эколого-правовые отношения. Объекты и субъекты экологического права

Содержание семинара:

Экологическое право как отрасль. Источники, субъекты и объекты экологического права.

1. Предмет экологического права. Понятие и виды эколого-правовых отношений. Методы регулирования экологических правоотношений: понятие и виды.

2. Основные принципы экологического права.

3. Система экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями правовой системы.

4. Система источников экологического права. Федеральный закон РФ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» как ядро экологического законодательства. Законодательство субъектов РФ. Роль правоприменительной практики.

5. Объекты и субъекты экологического права.

ТЕМА 1.6 Государственное регулирование в сфере охраны окружающей среды и природопользования

Содержание семинара:

Государственное управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования

1. Понятие и общая характеристика экологического управления. Система государственных органов



управления природопользованием и охраной окружающей среды, их полномочия и функции.

2. Экологический контроль: понятие, организационно-правовые формы и виды.

3. Экологический мониторинг.

4. Экологическая экспертиза как специфическая форма контроля.

Отличие от оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

ТЕМА 1.8 Ответственность по экологическому праву

Содержание семинара:

Семинар:

Юридическая ответственность за нарушения экологического законодательства

1. Экологические правонарушения: понятие, классификация.

2. Дисциплинарная ответственность за экологические проступки

3. Административная ответственность за экологического вреда.

Экологические правонарушения

4. Уголовная ответственность за экологические преступления.

Разграничение экологических преступлений и экологических проступков.

ТЕМА 2.1 Правовой режим охраны и использования земель и недр в РФ

Содержание семинара:

Правовой режим охраны и использования недр

1. Юридическое понятие «недра». Объекты и субъекты недропользования.

2. Государственное управление в сфере недропользования.



3. Виды пользования недрами. Сроки пользования недрами.
4. Основания и порядок приобретения права пользования недрами.

Лицензия на пользование недрами.

5. Основания и порядок прекращения права пользования недрами.
6. Система платежей в недропользовании.

ТЕМА 2.2 Правовой режим охраны и использования водного фонда РФ, морской среды, континентального шельфа, исключительной экономической зоны РФ

Содержание семинара:

Правовой режим охраны и использования водного фонда

1. Понятие и виды водных объектов.
2. Управление водным фондом:
 - а) органы управления и их функции;
 - б) государственный мониторинг водных объектов;
 - в) государственный учет;
 - г) нормирование в области использования и охраны водных объектов
3. Право водопользования и его виды
4. Основания и порядок возникновения права водопользования водными объектами:
5. Основания и порядок прекращения права водопользования.

ТЕМА 2.4 Правовой режим охраны и использования лесного фонда и животного мира РФ

Содержание семинара:

Правовой режим использования и охраны лесов в РФ



1. Лес как объект использования и охраны.
2. Лесной фонд РФ.
3. Лесной участок.

ЗАДАНИЯ ПО ТЕМАМ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ для текущего контроля

Задача 1

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда?

Дайте разъяснение по данному вопросу.

Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей природной среды?

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 30 декабря 2008 г. // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. (с изм. от 01.09. 2013 г.) № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды // «Российская газета» от 12 января 2002 г. №6.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе.



2. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

3. Экологические функции

Проверь себя

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

Вопрос 1. Каковы формы взаимодействия общества и природы?

1. Загрязнение окружающей природной среды, истощение природных ресурсов, разрушение природной среды.

2. Потребление, использование природы для удовлетворения своих потребностей и охрана окружающей природной среды.

3. Хозяйственная деятельность человека, строительство и сельское хозяйство.

Вопрос 2. Чем экологический кризис отличается от деградации окружающей среды?

1. Это одно и то же.

2. Экологический кризис характеризует критическую стадию взаимодействия общества и природы, а деградация характеризует состояние природы.

3. Деградация окружающей среды – это состояние общества, а экологический кризис – это противоречие экономики и природы.

Вопрос 3. Выделите объективную причину экологического кризиса в России.

1. Нерациональное использование природных ресурсов.

2. Монополия государственной собственности на природные ресурсы.

3. Создание огромного военно-промышленного комплекса.

Вопрос 4. Укажите один из путей гармонизации экологических отношений.

1. Внедрение научно-технического прогресса в экономику.



2. Внедрение безотходных, малоотходных технологий.
3. Введение разнообразных форм собственности на природные ресурсы.

Задание 2

Задачи

Задача 1

Гражданин Н. на территории городского зОПОПарка поймал лебедя и при

попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зОПОПарка.

Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.

Задача 2

Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно вылавливала рыбу и добывала водных животных, выращиваемых акционерным обществом «Аква» в специально устроенных (приспособленных) водоемах.

Как следует квалифицировать их действия?

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06. 2013) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.

4.ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95г. № 33-ФЗ (в ред от 25.06.2012 г.) // СЗ РФ, 20.03.1995, №12, ст.1024.

5.ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г. № 96-ФЗ (в ред. от 25.06.2012 г.) // «Российская газета», №91, 13.05.1999.



6. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 28.07.2012) // СЗ РФ, №26, 29.06.1998, ст.3009.

7.ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998г. № 113-ФЗ (в ред. от 21.11.2011 г) // СЗ РФ, 27.07.1998, №30,ст. 3609.

8. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (в ред. от 21.11.2011) // СЗ РФ, 03.05.1999, №18, ст.2220

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Расскажите об экологической системе как объекте правового регулирования, а также природных объектах и их экологических связях как составных частях экологической системы.

2. В чем принципиальное отличие экологического права от природо-ресурсового?

3. Дайте определение экологического права как отрасли, науки и учебной дисциплины.

Проверь себя

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

Вопрос 1. Какие экологические отношения относятся к отраслевым?

Вопрос 2. Какие экологические отношения относятся к комплексным?

(варианты ответов к вопросам 1-2).

1. Отношения по использованию и охране природных ресурсов и объектов.

2. Отношения по охране земель, по охране недр, по охране лесов, водоохранные отношения, по охране животного мира, атмосферного воздуха.

3. Отношения по охране природных территорий, комплексов, природно-заповедного фонда, лечебно-оздоровительных, санитарных и иных зон.

Вопрос 3. Укажите методы экологического права.



1. Сочетание централизованного и локального воздействия на экологические отношения.

2. Сочетание мер поощрения и мер наказания.

3. Гражданско-правовой и административно-правовой способы воздействия.

Вопрос 4. К какому экологическому императиву относится норма права: «Засорение лесов бытовыми отходами и отбросами влечет наложение штрафа на граждан в размере 1/10 минимального размера оплаты труда»?

1. Запретительная.

2. Компенсационная.

3. Карательная.

Задание 3

Задача 1

В заключении на один из проектов Федерального закона о Байкале эксперт указал, что правовой режим охраны данного региона должен определяться с учетом норм, установленных договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Эксперт ссылаясь, в частности, на соответствующий договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия, согласно ст. 1 которого установление условий природопользования на территории Республики Бурятия, прилегающей к озеру Байкал, относится к совместному ведению России и Бурятии.

Являются ли названные договоры нормативными правовыми актами, регулирующими экологические отношения?

Каково соотношение между ними и федеральными экологическими законами?



Нормы договора или нормы федерального экологического закона будут применяться в случае коллизии между ними?

Задача 2

При рассмотрении дел об охране окружающей природной среды районные и городские суды N-ской области постоянно испытывали затруднения с решением таких вопросов, как: по каким статьям УК следует квалифицировать деяние, выразившееся во вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов без очистных сооружений и устройств в результате злоупотребления властью или служебным положением, халатности либо совершения другого должностного преступления, если при этом причинен существенный вред государственным или общественным интересам и одновременно произошло загрязнение или засорение вод или загрязнение атмосферного воздуха?

Что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха? Каковы юридические критерии, при наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

Что понимать под «причинением существенного вреда здоровью людей», являющимся квалифицирующим признаком по статье, предусматривающей уголовную ответственность за загрязнение водоемов и атмосферного воздуха?

Где: в Законе «Об охране окружающей природной среды», подзаконных нормативных правовых актах, судебной практике – можно найти разъяснения по данным вопросам?

Являются ли постановления Пленума Верховного Суда РФ источником экологического права?



Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06. 2013) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.

4.ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95г. № 33-ФЗ (в ред от 25.06.2012 г.) // СЗ РФ, 20.03.1995, №12, ст.1024.

5.ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г. № 96-ФЗ (в ред. от 25.06.2012 г.) // «Российская газета», №91, 13.05.1999.

6.Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 28.07.2012) // СЗ РФ, №26, 29.06.1998, ст.3009.

7.ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998г. № 113-ФЗ (в ред. от 21.11.2011 г) // СЗ РФ, 27.07.1998, №30,ст. 3609.

8.Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (в ред. от 21.11.2011) // СЗ РФ, 03.05.1999, №18, ст.2220

9.Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) // «Российская газета», № 211-212, 30.10.2011

10.Водный Кодекс РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ // СЗ РФ, 13.05.2013, №19, ст.2357.

11.Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006г. №200-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) // «Российская газета», №277, 08.12.2006.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Понятие источников экологического права.
2. Виды источников экологического права и их уровни.
3. Законодательные акты России как источники экологического права.



4. Подзаконные нормативно-правовые акты как источники экологического права.

5. Нормативные правовые акты субъектов РФ.

6. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

7. Государственные стандарты как источники экологического права.

Проверь себя

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

Вопрос 1. Каковы особенности источников экологического права?

1. Наличие «экологизированных» норм и нормативных актов, регулирующих экологические отношения, а также международно-правовых актов.

2. Наличие большого количества нормативных актов, регулирующих экологические отношения.

3. Наличие нормативных актов субъектов Федерации.

Вопрос 2. Каково соотношение между нормативно-правовыми актами Федерации и субъектов Федерации?

1. Нормативно-правовые акты субъектов Федерации принимаются с учетом местных особенностей и действуют на территории субъекта Федерации; нормативные акты Федерации – на территории Федерации.

2. Нормативно-правовые акты субъектов Федерации принимаются во исполнение Законов Федерации.

3. Нормативно-правовые акты субъектов Федерации не должны противоречить федеральным нормативным актам, в противном случае они подлежат отмене.

Вопрос 3. Какой нормативный акт входит в подсистему природно-ресурсного законодательства?

Вопрос 4. Какой нормативный акт входит в подсистему природоохранного законодательства?



(варианты ответов к вопросу 3-4).

1. Закон РФ о животном мире.
2. Закон РФ об особо охраняемых природных территориях.
3. Кодекс об административных правонарушениях.

Задание 4

Задачи

Задача 1

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда.

Каким должно быть разъяснение по данному вопросу?

Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей природной среды?

Задача 2

Гражданин Н. на территории городского зОПОПарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зОПОПарка.

Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.

Задача 3

Группа граждан создала хозяйственное товарищество для выращивания товарной рыбы на арендованном у местной администрации озере, ранее используемом для отдыха, туризма и любительского рыболовства. Товарищество организовало собственную рыбоохрану, которая после задержания нарушителя правил рыболовства направляла материалы в суд для взыскания ущерба по штрафным таксам.



Прокурор опротестовал эти действия товарищества, отметив, что они противоречат законодательству об охране рыбных запасов.

Как следует квалифицировать действия нарушителя?

Задача 4

Верховный Совет Республики Горный Алтай объявил своим постановлением собственностью республики реку Катунь и сооружения гидроэлектростанции, которые на ней расположены. Финансирование строительства решено проводить за счет местного бюджета республики.

Минэнерго не согласилось с подобным решением и обратилось в Правительство с просьбой об отмене данного постановления.

По каким основаниям водные объекты становятся государственной собственностью (Российской Федерации и субъектов РФ), муниципальной, частной собственностью?

Обоснуйте ответ со ссылками на законодательство.

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. (с изм. от 01.09. 2013г.) № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды // «Российская газета» от 12 января 2002 г. №6.

3. ФЗ «О недрах» от 21.02.1992г. № 2395-1 (в ред. от 07.05.2013г) // СЗ РФ, 06.03.1995, №10, ст.823.

4.ФЗ «О животном мире» от 24.04.1995г. № 52-ФЗ (в ред. от 07.05.2013) // «Российская газета», №86, 04.05.1995.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Перечислите признаки объекта экологического права.
2. Виды объектов экологического права.
3. Природные ресурсы. Типы классификации природных ресурсов.



Проверь себя

Вопрос 1. В чем отличие окружающей природной среды от окружающей среды?

1. Окружающая среда более широкое понятие, чем окружающая природная среда.
2. Окружающая природная среда более широкое понятие, чем окружающая среда.
3. Окружающая среда является объектом экологического права, а окружающая природная среда нет.

Вопрос 2. Каково соотношение природного объекта и природного ресурса?

1. Потребление природного ресурса отражается на состоянии природного объекта.
2. Природный объект охраняется, а природный ресурс используется.
3. В рациональном использовании природного ресурса с целью охраны природного объекта.

Вопрос 3. Арендатор организовал на арендуемом им земельном участке для сельскохозяйственных целей производство из местного сырья торфоперегнойных горшочков и продажу этой продукции через совместное предприятие. Арендодатель заявил протест против подобного использования земли. Правомерны ли действия арендатора?

1. Правомерны, так как изготовление торфоперегнойных горшочков предназначено для сельскохозяйственных целей.
2. Неправомерны, так как земли используются не по целевому назначению.

Вопрос 4. На земельном участке, проданном гражданину К. для ведения сельского хозяйства, находилось несколько деревьев и кустарников,



перешедших к нему естественным путем из лесного соседнего массива.

Он

как владелец земельного участка вырубил эту растительность, ибо она мешала сельскохозяйственному использованию земли. Райлесхоз на том основании, что эти деревья относятся к лесу, предъявил в суде иск о взыскании стоимости незаконно порубленного по штрафной таксе исчисления ущерба. Будет ли удовлетворен иск?

1. Иск будет удовлетворен, поскольку согласно ст. 84 Основ лесного законодательства лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении лесных полос либо иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд, несут ответственность, установленную законодательством, как за уничтожение или повреждение лесов особо охраняемых территорий.

2. Иск не подлежит удовлетворению, поскольку согласно ст. 2 Основ лесного законодательства лесные защитные насаждения и другая древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения в лесной фонд не входит.

Задание 5

Задача 1

Рязанский областной комитет по охране окружающей среды выставил на расчетный счет Фабрики технических тканей инкассовое поручение о списании денежных средств в погашение задолженности по платежам за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. Фабрика обратилась в арбитражный суд с иском о признании недействительным инкассового поручения, указав, что решение о беспорном списании указанной задолженности было принято по истечении 60-дневного срока, установленного ст. 46 Налогового кодекса РФ, в связи с чем указанная



задолженность может быть взыскана лишь в судебном порядке. Кроме того, истец возражал против суммы задолженности, ссылаясь на то, что им были осуществлены природоохранные мероприятия, связанные с установкой новых очистных сооружений, в связи с чем, сумма платежей подлежит корректировке.

Обоснованны ли иски требования истца в части незаконности принятия решения о беспорядочном списании платы за загрязнение окружающей природной среды по истечении 60-дневного срока с момента наступления обязанности по уплате платежей?

Влечет ли выполнение природоохранных мероприятий, связанных с установкой новой системы очистных сооружений, автоматическую корректировку суммы платежей на сумму указанных природоохранных мероприятий?

Какое решение должен принять арбитражный суд?

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) // «Российская газета», № 211-212, 30.10.2011

4.Водный Кодекс РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ // СЗ РФ, 13.05.2013, №19, ст.2357.

5.Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006г. №200-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) // «Российская газета», №277, 08.12.2006.

6.Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.10.2013г.) // СЗ РФ, 05.12.1994, №32, ст.3301.



7. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г.) // СЗ РФ, 29.01.1996, №5, ст.410.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.09.2013 г.) // СЗ РФ, 07.01.2002, №1 (ч.1), ст.1.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Назовите предмет, объект науки природопользования, задачи и проблемы.
2. Дайте характеристику понятий: природные условия, природные ресурсы, природная и окружающая среда.
3. Классификация природных ресурсов, использование их в промышленности.
4. Сущность замкнутой системы производства.
5. Назовите основные направления по рациональному использованию ресурсов и охране окружающей среды.

Проверь себя

Вопрос 1. Чем разграничивается право собственности на природные ресурсы между Федерацией и ее субъектами?

1. Указом Президента от 16 декабря 1993 г. о Федеральных природных ресурсах.
2. Между Федерацией, ее субъектами и местными органами подписывается протокол о разграничении объектов собственности на природные ресурсы.
3. Законом о собственности в РСФСР.

Вопрос 2. Есть ли правовое различие между охраной права собственности на природные ресурсы и охраной окружающей природной среды?



1. Охрану права собственности на природные ресурсы регулирует гражданское законодательство, а охрану окружающей природной среды –

экологическое законодательство.

2. Не все охраняемые объекты окружающей природной среды являются объектами права собственности.

3. Правового различия нет, так как, охраняя право собственности, Закон охраняет окружающую природную среду.

Вопрос 3. Каковы механизмы приобретения права на землю?

1. Выделение пая при реорганизации сельхозпредприятий.

2. Земли предоставляются на основании решения администрации или по итогам конкурса или аукциона.

3. В пределах нормы земли предоставляются бесплатно, сверх нормы – за плату по договору купли-продажи по результатам конкурса или аукциона.

Вопрос 4. Верховный Совет Республики Горный Алтай принял решение об объявлении реки Катунь – притока Оби собственностью республики. Одновременно решением высшего представительного органа республики было приватизировано строительство Катунской ГЭС. Соответствуют ли федеральным законам и Конституции эти решения Республики Горный Алтай?

1. Соответствуют.

2. Не соответствуют.

Задание 6

Задача 1

Прокурор Комарического района Брянской области предъявил в районный народный суд иск к совхозу «Марьинский» в интересах тридцати граждан-пчеловодов.

Из материалов дела следовало, что химической авиа обработкой садов



была грубо нарушена технология, не соблюдались границы санитарно-защитных зон, опыление производилось не в утренние часы, в результате чего произошла массовая гибель пчел.

Прокурор потребовал возместить причиненные гражданам убытки (гибель пчел и т.д.).

Независимый эксперт, ознакомившийся с материалами дела, указал, что наряду с возмещением убытков в иске прокурора должны были быть поставлены и в ходе судебного рассмотрения решены также вопросы о возмещении вреда, причиненного дикой флоре, фауне, и вреда, причиненного здоровью граждан (пчеловодов).

Администрация совхоза от выдачи документации о ядохимикатах, от подписей в протоколах и участия в отборе проб на пасеках уклонилась.

Какие меры могут (должны) принять суд, прокурор, граждане, в интересах которых был предъявлен иск, для обеспечения рассмотрения иска по существу?

Могут ли в данном случае быть применены нормы гражданского законодательства об ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности?

Прав ли независимый эксперт?

Задача 2

Партия зеленых г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области предъявила иск к администрации Ленинградской области об отмене решения малого Совета народных депутатов Ленинградской области «Об утверждении акта выбора земельного участка в Кингисеппском районе для проведения проектно-изыскательских работ под размещение портового комплекса и размещение инфраструктуры при нем» от 28 октября 2009 г.



Истец считал, что реализация данного решения влечет нарушение права граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия факторов окружающей природной среды.

Представители ответчиков от явки в суд систематически уклонялись.

Какие меры могут (должны) принять суд и (или) партия зеленых для обеспечения рассмотрения иска по существу? Решите дело.

Задача 3

В разработке проекта закона субъекта «О правах и гарантиях гражданам при принятии экологически значимых решений» принимала участие группа специально приглашенных экспертов различного профиля, включая юристов.

В процессе работы над проектом, в частности при определении основных понятий, используемых в будущем законе, экспертами были поставлены следующие вопросы:

Имеет ли понятие «экологически значимые решения» легальное определение в российском законодательстве? Каким образом это понятие определяется в специальной литературе? Определяется ли это

понятие в международно-правовых документах? Если да, то могут ли такие положения входить в систему российского права?

Ответьте на поставленные перед экспертами вопросы.

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6, 12.01.2002.

3. ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. №69-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г.) // СЗ РФ, 26.12.1994, №35, ст.3648.



4. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в ред. от 03.12.2008, с изм. от 01.01. 2009) // СЗ РФ, №20, 14.05.2001, ст.1972.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Экологические права и обязанности как правовой институт.
2. Особенности гарантий их реализации и способов защиты.
3. Конституционные основы экологических прав и обязанностей.
4. Обеспечение реализации, защиты и охраны экологических прав и обязанностей нормами гражданского, административного, уголовного и других отраслей права.

Проверь себя

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

Вопрос 1. Сущность лицензирования как вида природоохранительной деятельности.

1. Лицензирование – право на природопользование.
2. Лицензирование – форма контроля собственника за рациональным природопользованием.
3. Лицензирование – средство защиты интересов потребителя.

Вопрос 2. Каково назначение лимитирования природопользования?

1. Рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.
2. Ограничение потребления природных ресурсов.
3. Защита интересов собственника природных ресурсов.

Вопрос 3. Что понимается под договором комплексного природопользования?

1. Договор о целевом использовании определенного вида природных ресурсов.



2. Договор об использовании одного или нескольких природных ресурсов с учетом охраны окружающей природной среды и соблюдением требований рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

3. Это дополнительный вид лицензии на использование нескольких природных ресурсов.

Задание 7

Задача 1

Прокурор области предъявил в арбитражном суде иск к предприятиям газо-бензинового комплекса с требованием исполнить протест, направленный в адрес ответчика о приостановлении деятельности предприятий в порядке ст. 91 Закона РФ «Об охране окружающей природной среды». Обстоятельства дела таковы: предприятия газо-бензинового комплекса, расположенные в области, были введены в эксплуатацию без очистных устройств. Несмотря на гарантийное письмо, устные и письменные заверения, они в течение пяти лет продолжают работать с недостаточной очисткой выбросов загрязняющих веществ. Размер ежедневных выбросов в атмосферу в 80–100 раз превышает предельно допустимые нормы загрязнения. В результате постоянного загрязнения окружающей среды свыше 80% населения страдает различными заболеваниями.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба трижды принимала решения о приостановлении деятельности предприятий газо-бензинового комплекса. Но эти решения не выполнялись предприятиями по различным причинам.

Протест областного прокурора, направленный по материалам санитарно-эпидемиологического надзора, также остался невыполненным.

Как можно оценить действия прокурора с точки зрения действующего законодательства?



Какое решение примет арбитражный суд?

Задача 2

В низовьях Волги сложилась тяжелая гидрохимическая обстановка.

Ежегодно предприятиями крупных городов Среднего и Нижнего Поволжья в реку сбрасываются миллионы кубических метров хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод с превышением предельно допустимых норм содержания вредных веществ.

Так, предприятия г. Волгограда сбрасывают в Волгу около 300 млн. м³ сточных вод. Заводы и фабрики Татарстана сбрасывают в бассейн Волги примерно такое же количество неочищенных стоков. Установлено, что основными загрязнителями являются предприятия и организации коммунального хозяйства городов, агропромышленного комплекса Минсельхоз-прода РФ, Минудобрений РФ.

Прокурор Волжской межобластной природоохранной прокуратуры предъявил в областных арбитражных судах к соответствующим предприятиям Волгограда, Самары, Саратова, Казани иски о возмещении ущерба, причиненного водным ресурсам Волжского бассейна сбросом неочищенных сточных вод.

Арбитражные суды отказали в удовлетворении исков на том основании, что по данным вопросам отсутствует официально утвержденная методика подсчета ущерба.

Оцените правильность решений арбитражных судов.

Задача 3

Прокурор города предъявил в арбитражном суде иск о взыскании с завода минеральных удобрений суммы ущерба, причиненного загрязнением воздуха и водоемов в результате выброса вредных веществ в атмосферу без соответствующего разрешения органов охраны окружающей среды.

Арбитражный суд удовлетворил иск прокурора.



Проанализируйте иск прокурора и решение арбитражного суда с точки зрения действующего законодательства.

Задача 4

Заместителем губернатора Нижегородской области издано распоряжение о выделении земельных участков в лесах первой группы для размещения промышленных предприятий. Нижегородский межрайонный природоохранный прокурор опротестовал это распоряжение в суде. Протест был отклонен.

Какие действия должен предпринять прокурор? Решите дело.

Задача 5

Гражданин Р. предъявил в районный, а затем и городской суд г. Санкт-Петербурга иск к мэру Санкт-Петербурга о признании его действий, выразившихся в непринятии мер по обеспечению права граждан на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, неправомерными и о предоставлении экологической информации. Суды отказали истцу в приеме заявления и рассмотрении дела по существу. Их доводы сводились к тому, что данный спор неподведомствен суду, что право, за защитой которого обратился гражданин, в законодательстве закреплено нечетко, а формы его обеспечения неконкретны.

Правомерен ли отказ судов?

Какие шаги Вы посоветовали бы предпринять в данной или аналогичной ситуации?

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г. (в ред. от 10.01.2003) // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.



Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Специально уполномоченные органы исполнительной власти и их территориальные органы в области охраны окружающей среды.
2. Специально уполномоченные государственные органы Российской Федерации и их территориальные органы, осуществляющие экологические функции в соответствующих сферах управления.
3. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие смежные (с экологическими) функции.
4. Разграничение полномочий государственных органов. Разграничение полномочий федеральных государственных органов в сфере охраны окружающей среды.

Проверь себя

Вопрос 1. Каков критерий в разграничении полномочий Федерации и субъектов Федерации в области охраны окружающей природной среды?

1. Территориальный и экономический.
2. Пространственный и ресурсный.
3. Экономический и экологический.

Вопрос 2. Выделите критерий в разграничении полномочий представительных и исполнительных органов субъектов Федерации.

1. Представительные органы рассматривают общие и принципиальные вопросы, исполнительные реализуют государственную экологическую политику.
2. По объектам охраны окружающей природной среды.
3. По принадлежности природного ресурса.

Вопрос 3. Областным собранием представителей на очередной сессии было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности,



предусматривалось оставить в ведении представительного областного органа: утверждение сметы и отчета по расходованию областных внебюджетных денежных фондов, в том числе и экологического фонда, выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями, утверждение планов-мероприятий, по оздоровлению окружающей среды, выдачу лицензий на захоронение вредных веществ, организацию экологического просвещения, выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж. Местная администрация считает, что часть этих вопросов подлежит ведению местной администрации. Какие?

1. Выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями, утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды, выдача лицензий на захоронение вредных веществ, организация экологического просвещения, выдача разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.

2. Утверждение сметы и отчета по расходованию экологического фонда, выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями, утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды, выдача лицензий на захоронение вредных веществ, организация экологического просвещения.

3. Утверждению сметы и отчета по расходованию экологического фонда и утверждение планов мероприятий по оздоровлению окружающей среды.

Вопрос 4. На какую службу возложены организация и проведение наблюдения, опека, прогноз состояния окружающей среды и ее изменений в процессе хозяйственного развития?

1. Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ.



2. Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

3. Комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству.

Задание 8

Задача 1

Законодательным собранием области было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности, предусматривалось оставить в ведении законодательного собрания:

- утверждение сметы и отчета о расходовании различных областных внебюджетных фондов, в том числе экологических фондов;
- выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями;
- утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды;
- выдачу лицензий на захоронение вредных веществ;
- организацию экологического просвещения;
- выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.

Областная администрация полагает, что не все перечисленные вопросы должны обсуждаться и рассматриваться в представительных органах.

Часть из них должна находиться в ведении областной администрации.

Ваше мнение.

Задача 2

Орган управления хозяйственного общества принял решение осуществлять следующие виды деятельности в целях получения прибыли:

- 1) разработку проектной документации по расчету нормативов предельно допустимых уровней воздействия на окружающую среду и обоснованию лимитов природопользования;



- 2) инвентаризацию источников воздействия на окружающую среду;
- 3) исследование экологического состояния компонентов окружающей среды;
- 4) экологический мониторинг в зоне влияния отдельных хозяйственных объектов, включая экологический мониторинг земель;
- 5) экологическое аудирование промышленных, коммунальных и транспортных предприятий;
- 6) оценку воздействия на окружающую среду при подготовке обосновывающей документации на развитие хозяйственной или иной деятельности;
- 7) разработку разделов «Охрана окружающей природной среды» в составе проектной документации градостроительных комплексов, а также на строительство (расширение, реконструкцию) хозяйственных объектов и комплексов;
- 8) сервисное обслуживание особо охраняемых природных и рекреационных территорий и объектов;
- 9) оказание учебно-консультационных услуг по обеспечению экологических требований в процессе планирования и ведения хозяйственной деятельности.

Для осуществления этих видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения, хозяйственное, общество обратилось в Московский городской комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов с просьбой выдать лицензию.

Москомприрода, ссылаясь на постановление Правительства Москвы «О введении в г. Москве лицензирования экологической деятельности» от 29 ноября 1994 г. № 1078, потребовала от заявителя предоставления сведений о материально-технической базе лицензиата для выдачи лицензии на



осуществление следующих из перечисленных видов деятельности: на 2–4, 8, 9.

Заявитель посчитал неправомерным требование Москомприроды, так как в п. 5 Постановления Правительства РФ «О лицензировании отдельных

видов деятельности» от 24 декабря 1994 г. № 1418 сказано, что положения о лицензировании отдельных видов деятельности, где могут быть предусмотрены требования о предоставлении дополнительных документов, принимаются Правительством РФ, а не органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Решите дело.

Задача 3

Арбитражный суд Рязанской области своим решением взыскал в пользу истца – областного комитета по охране окружающей среды – с Кадомского заготовительного потребительского общества сумму ущерба, причиненного сбросом загрязненных сточных вод в р. Мокшу. В судебном заседании было установлено, что в результате сброса сточных вод возникло превышение в несколько раз предельно допустимых концентраций вредных

веществ в реке, что причинило вред рыбным запасам и создало угрозу причинения вреда здоровью граждан. Ответчик против иска возражал. Он считал, что сумма ущерба уже выплачена предприятием путем внесения платежей в экологические фонды за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды.

Являются ли действия комбината противоправными? В чем разница между ответственностью за правомерное и неправомерное причинение вреда природной среде?

Задача 4



В одном из районов Крайнего Севера районная рыбохозяйственная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно.

Проверка показала, что оно образовалось в результате течи одной из цистерн склада горюче-смазочных материалов. Территориальный комитет по водным ресурсам предъявил иск о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде. Ответчик иска не признал, ссылаясь на то, что технология хранения топлива не нарушалась. Экспертиза, назначенная арбитражным судом, установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она была изготовлена, для эксплуатации в условиях Крайнего Севера. Однако цистерны были изготовлены и установлены на складе согласно проекту.

Какие иные предусмотренные законом меры могут принять органы государственного экологического контроля? Кто должен понести ответственность в данном случае?

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Обеспечение населения экологической информацией.
2. Полная и достоверная информация о природных объектах.
- 3.. Правомерность отказа в экологической информации.
4. Кому и для чего выдается лицензия?
5. Что следует понимать под стандартизацией хозяйственной и иной деятельности?

Проверь себя

Вопрос 1. Какова сущность установления пределов допустимого воздействия на окружающую природную среду?

1. Обеспечение научно обоснованного сочетания экономических и экологических интересов как основы общественного прогресса.
2. Обеспечение жизни и здоровья человека.



3. Обеспечение рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Вопрос 2. В чем состоит взаимозависимость в экологической характеристике среды между ПДК и ПДВ вредных веществ?

1. Нормативы ПДК устанавливаются с учетом вредных последствий согласно действующим ПДВ.

2. Нормативы ПДВ устанавливаются с учетом производственных мощностей объекта, данных о наличии вредных последствий согласно действующим ПДК.

3. Нормативы ПДК и ПДВ устанавливаются с учетом вредных последствий по каждому источнику загрязнений.

Вопрос 3. Чем отличаются комплексные нормативы качества от санитарно-гигиенических и производственно-хозяйственных?

1. Комплексные нормативы сочетают в себе признаки санитарно-гигиенических и производственно-хозяйственных нормативов.

2. Комплексные нормативы обеспечивают рациональное сочетание хозяйственной и рекреационной деятельности с охраной природы.

3. Комплексные нормативы устанавливаются для природных комплексов.

Задание 9

Задача 1

Областной комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект не проходил государственной экологической экспертизы. Заказчик документации возражал против назначения такой экспертизы, ссылаясь на то, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация утверждена.



Областной комитет обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы.

Арбитражный суд отказался принять исковое заявление, указав, что областной комитет как подразделение местной администрации не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд.

Дайте разъяснения по этим вопросам.

Задача 2

По решению городской мэрии на окраине города был выделен земельный участок для строительства нового зОПОПарка. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения научной экспертизы группой научно-исследовательских институтов района. Выводы научной экспертизы относительно допустимости строительства зОПОПарка на отведенном земельном участке оказались отрицательными.

Несмотря на это, строительство объекта началось. Городское общество охраны природы по просьбе местного населения предъявило в арбитражный суд иск, в котором, опираясь на заключение научной экологической экспертизы, просило отменить решение мэрии о строительстве зОПОПарка.

Является ли проведенная экспертиза разновидностью экологической экспертизы?

Какую юридическую силу имеет ее заключение?

Задача 3

В декабре 1992 г. Советом Министров – Правительством РФ было принято постановление № 1026 «Вопросы строительства атомных электростанций на территории Российской Федерации». В нем предусматривалось начало строительства конкретных объектов АЭС вблизи



крупных городов, водоемов республиканского значения, в сейсмически опасных зонах.

Общественное объединение «Юристы за экологию» обратилось с иском в Бауманский народный суд Москвы (по месту нахождения в то время

Правительства) о признании постановления в этой части недействительным, как противоречащего Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды», и назначении экспертизы.

Но ни районный суд, ни городской, куда потом обращался истец, не приняли данный иск к рассмотрению на том основании, что суд не может обсуждать решения Правительства.

Какие нормы Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» нарушены?

Каково Ваше мнение по существу дела?

Задача 4

Прокурор Кемеровской области обратился в суд с заявлением в интересах государства и граждан о признании незаконными и необоснованными выводов государственной экологической экспертизы по проекту перекладки коксовой батареи на Кузнецком металлургическом комбинате, из заключения которой вытекает, что права граждан на охрану здоровья не нарушаются воздействием хозяйственной деятельности комбината на окружающую природную среду (материалы дела см.: ВВС РФ. 1994. № 8. С. 3–5).

Могут ли выводы экспертной комиссии быть обжалованы в суд или арбитражный суд?

Вправе ли прокурор возбудить гражданское дело в суде в защиту прав неопределенного круга лиц, проживающих в данном населенном пункте?

Какое право граждан затронуто в данном деле?



Задача 5

При подготовке к строительству высокоскоростной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» главы администраций ряда районов приняли решение об отводе земельных участков без учета того, что ряд из них расположен в природоохранных и водоохранных зонах.

Новгородский областной комитет по охране окружающей среды провел экологическую экспертизу проектной документации по участку дороги, которую предполагается провести по территории Новгородской области.

По результатам экспертизы было дано отрицательное заключение. Новгородская природоохранная прокуратура опротестовала решения глав администраций об отводе земель.

Решите дело.

Задача 7

На территории национального парка «Самарская Лука» по решению Самарского областного Совета была начата разработка полезных ископаемых. Решение Совета было принято без проведения государственной экологической экспертизы.

По инициативе общества охраны природы была проведена общественная экологическая экспертиза, по результатам которой было вынесено отрицательное заключение. Предъявлен иск о возмещении ущерба, причиненного гражданам вследствие утраты возможности пользоваться национальным парком.

Решите дело.

Задача 8

Три городских комбината по производству железобетонных изделий договорились о совместном строительстве на условиях долевого участия цементного завода и элеватора. Под строительство был определен участок, и



городским комитетом по охране окружающей среды была назначена государственная экологическая экспертиза проекта.

Однако экспертная комиссия отказалась давать заключение по данному проекту, ссылаясь на то, что документация разработана без учета требований об оценке воздействия на окружающую среду в случае реализации проекта.

Предприятия, выступившие инициаторами строительства, возражали, ссылаясь на то, что оценка воздействия данного объекта на окружающую среду должна содержаться в заключении экспертной комиссии.

Решите дело.

Задача 9

Областной комитет по охране природы отказал в приеме на государственную экологическую экспертизу проекта расширения предприятия по добыче природного газа. Отказ мотивировался тем, что в материалах, обосновывающих проект, отсутствуют результаты общественных слушаний, которые должны быть проведены заказчиком в соответствии с п. 4.1 разд. 4 и разд. «Положение об оценке воздействия на окружающую среду в РФ».

Заказчик обратился в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов с жалобой на неправомерные действия областного комитета. В ней он указал, что в Положении, на которое ссылается областной комитет, нет требования об обязательности представления материалов общественных слушаний на экспертизу. Кроме того, проводить обсуждение проекта нет смысла, так как планируемое к расширению предприятие действует уже в течение 15 лет и население города достаточно хорошо осведомлено о характере его деятельности.

Ваше мнение по данным вопросам.



Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 мая 1995 г. (в ред. от 02.07.2013, с изм. от 01.08.2013) // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

3. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6, 12.01.2002.

4. ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06.2013) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Что представляет собой оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС)?
2. В чем суть государственной экологической экспертизы?
3. Для чего создана Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ)?
4. Что такое экологическое страхование?
5. Понятие и виды экологической сертификации.
6. Что такое экологический аудит?
7. В чем суть экологического контроля?

Проверь себя

Вопрос 1. Назовите составные части экономического механизма охраны окружающей природной среды.

1. Экологический фонд и экологическое страхование.
2. Природные кадастры, платность за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды; льготы по налогообложению и кредитованию, внебюджетные фонды.
3. Арендная плата, налоги и внебюджетные фонды.



Вопрос 2. Чем отличается плата за использование природных ресурсов от платежей за загрязнение окружающей среды?

1. Плата за использование природных ресурсов взимается за право использования природою ресурса со всех потребителей, а плата за загрязнение – только с тех потребителей, которые загрязняют окружающую среду.

2. Плата за использование природных ресурсов идет на воспроизводство природных ресурсов, а плата за загрязнение направлена на компенсацию вреда, причиненного природе.

3. Цель платы за использование: ограничение потребления природных ресурсов, цель платежей за загрязнение – уменьшить загрязнение окружающей природной среды.

Вопрос 3, Решением администрации города с предприятия было взыскано 10 млн. руб. в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в водоем общего пользования. Предприятие (причинитель вреда) обратилось в арбитражный суд с иском о возврате взысканной суммы на том основании, что предприятие постоянно перечисляет на счет экологического фонда платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы вредных веществ. Подлежит ли удовлетворению иск?

1. Иск подлежит удовлетворению, если сброс не превышал установленные предприятию нормативы и сверхнормативы.

2. Иск не подлежит удовлетворению, так как внесение платежей за сбросы вредных веществ не освобождает от обязанности возместить ущерб.

Задание 10

Задача 1

Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены



все средства краевого экологического фонда. Прокурор заявил протест о нарушении закона.

Какой закон нарушила областная администрация и в чем состояло это нарушение?

Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона?

Задача 2

Решением городской администрации с предприятия-должника было взыскано 10 млн. руб. в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в водоем общего пользования. Организация - причинитель вреда обратилась в арбитражный суд с просьбой о признании данного взыскания недействительным с возвратом взысканной суммы на том основании, что организация постоянно перечисляет на счет экологического фонда плату за нормативные и сверхнормативные выбросы вредных веществ.

Решите дело.

Задача 3

Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината и производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды.

При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захороненных отходов с течением времени ухудшается, что все больше и больше отрицательно воздействует на окружающую природную среду. Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение



окружающей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за загрязнение; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения.

Какие существуют экологические требования для осуществления реконструкции предприятия и для захоронения отходов?

Кто в последующем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если ЗАО приобретет фармацевтический комбинат в собственность?

Может ли ЗАО при покупке комбината избежать последующей ответственности, а также платежей за загрязнение окружающей природной среды от захороненных на его территории отходов?

Какие виды ответственности загрязнителя окружающей природной среды Вам известны?

Кто будет являться субъектом ответственности, если токсичные отходы захоронены на территории комбината в недрах?

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ ФЗ (в ред. от 07.06. 2013) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.

4.Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (в ред. от 21.11. 2011) // СЗ РФ, 21.12.1998, №51, ст.6273.



5.ФЗ «О недрах» от 21.02.1992г. № 2395-1 (в ред. от 07.05.2013г) // СЗ РФ, 06.03.1995, №10, ст.823.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Понятие экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды
2. Источники финансирования деятельности по охране окружающей среды.
. Правовые формы экономического стимулирования субъектов, осуществляющих экологически значимую деятельность.
4. Предпринимательская деятельность в сфере охраны окружающей среды (экологическое предпринимательство).

Проверь себя

Вопрос 1. Каково назначение экологической экспертизы в системе гарантий качества окружающей природной среды?

1. Предварительная проверка соответствия результатов хозяйственной деятельности требованиям охраны окружающей природной среды.
2. Осуществление текущего контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов.
3. Даст заключения для ответственности за вредоносную деятельность.

Вопрос 2. Какие принципы государственной экологической экспертизы указаны ниже.

1. Гуманизма, демократизма, единство прав и обязанностей, законности.
2. Ответственность за вину, гласности, вневедомственности, участие общественных организаций.
3. Научной обоснованности, гласности, обязательности, законности, независимости и вневедомственности, участие общественности.

Вопрос 3. В чем сущность системы экологического контроля?



1. Применение мер государственного принуждения к нарушителям экологических требований по охране природной среды.

2. Обеспечение соблюдения всеми хозяйствующими субъектами и гражданами эколого-правовых норм.

3. Наблюдение за состоянием окружающей природной среды.

Вопрос 4. Областной территориальный комитет по охране окружающей природной среды потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект строительства не проходил государственную экспертизу. Заказчик возражал против назначения экспертизы проекта, сославшись на то, что под строительство уже выделен земельный участок и утверждена вся необходимая для сооружения объекта документация. Областной комитет обратился в суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка под строительство ТЭЦ. Подлежит ли иск удовлетворению?

1. Иск подлежит удовлетворению.

2. Иск не подлежит удовлетворению.

Задание 11

Задача 1

Организация без соответствующего разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать для отдыха сотрудников.

Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика.

К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольный захват земли и самовольное строительство?

Какие меры ответственности можно применить в данном случае?

Задача 2



Решением городского Комитета по охране окружающей среды заместитель директора завода, отвечающий за экологическую безопасность, был подвергнут штрафу в размере 100 тыс. руб. за превышение заводом стандартов и нормативов качества окружающей природной среды.

Арбитражный суд, куда обратился заместитель директора завода, отменил решение Комитета, указав, что подобный состав правонарушения отсутствует в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Ваше мнение.

Задача 3

Решением главного санитарного врача города директор завода «Электрокабель», его заместитель, главный механик и главный инженер были подвергнуты штрафу в размере десятикратного ежемесячного оклада каждый за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение вреда здоровью граждан.

Кроме того, материалы на виновных лиц были направлены в прокуратуру для привлечения виновных к уголовной ответственности по ст. 223 УК.

При каких условиях лица, виновные в совершении административного экологического правонарушения, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 223 УК?

В чем состоит отграничение экологического преступления по ст. 223 УК от аналогичного состава экологического административного проступка по КоАП РФ?

Уголовная ответственность за экологические преступления

План семинара

1. Критерии отграничения экологических преступлений от иных составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ.



2. Особенности юридической ответственности глав администраций, народных депутатов.

3. Особенности юридической ответственности юридических лиц, их руководителей, иных должностных лиц и работников, предпринимателей.

Задача 1

В свое время для предотвращения снижения уровня Каспийского моря был разработан и реализован проект дамбы, перекрывающий залив Кара-Богаз-Гол, где шел процесс интенсивного испарения вод, от основной водной акватории Каспийского моря.

Однако последующая практика показала, что реализация проекта не достигла своей цели. Более того, перекрытие залива дамбой принесло большой экономический и экологический ущерб. Прекратилась поставка важнейшего вида сырья, без которого не может работать промышленность (глауберовая соль), солевая пыль со дна высохшего залива загрязняет окружающую среду на многие километры.

Общественность через средства массовой информации обратилась в органы прокуратуры с просьбой возбудить уголовное дело по факту неправомерного причинения экологического и экономического ущерба, повлекшего тяжкие последствия.

Содержатся ли в действиях разработчиков и реализаторов проекта признаки состава экологического преступления с точки зрения действующего уголовного законодательства?

Задача 2

ДРСУ государственного предприятия «Нижегородавтодор» в течение ряда лет загрязняло водные источники, водопроводные коммуникации и рельеф местности неочищенными и необезвреженными отходами производства.



Вредные вещества, просочившись через грунт, загрязнили артезианскую скважину – источник водоснабжения близлежащего садоводческого товарищества «Юбилейное». В результате погибли плодово-ягодные насаждения, повреждены до степени прекращения роста 24 березы, нанесен ущерб водопроводным коммуникациям.

Прокурор поставил вопрос о привлечении виновных должностных лиц к уголовной ответственности и предъявил иск о взыскании 53 млн.руб. за ущерб, причиненный имуществу садоводов.

Решите дело.

Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением

План семинара

1. Особенности экономического и экологического вреда, причиняемого окружающей природной среде.
2. Механизм возмещения вреда окружающей природной среде.
3. Правовые формы возмещения вреда окружающей природной среде.
4. Исковые требования о прекращении экологически вредной деятельности.
5. Формы возмещения вреда здоровью человека от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды.

Задача 1

Госохотинспекция предъявила в арбитражном суде иск к управлению линий электропередач (ЛЭП) о взыскании ущерба, причиненного гибелью степных орлов, занесенных в Красную книгу, от тока высокого напряжения. Ответчик иска не признал, пояснив, что в безлесных районах опоры ЛЭП часто используются птицами для отдыха. Крупные птицы, в частности степные орлы, гибнут от соприкосновения с проводами высокого



напряжения. Ответчик считает, что из-за отсутствия его непосредственной вины в причинении ущерба иск не подлежит удовлетворению.

Какое решение примет арбитражный суд?

Задача 2

По многолетним наблюдениям, урожайность сельскохозяйственных культур на земельных угодьях сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских хозяйств, расположенных в зоне действия выбросов металлургического комбината, на 25% ниже, чем в других хозяйствах данного района.

Опираясь на эти данные, местная администрация вынесла решение об ограничении экологически вредной деятельности завода (закрытии участка литейного цеха). Завод отказался выполнить это решение, пояснив, что выброс вредных веществ в атмосферу им осуществляется в пределах, установленных ему органами охраны окружающей среды.

Какие меры защиты интересов природопользователей предусмотрены законодательством?

Задача 3

Группа лиц, проживающая в домах вблизи линии электропередачи, обратилась в народный суд с иском о взыскании с дирекции ЛЭП стоимости ущерба здоровью, причиненного в результате отрицательного воздействия электромагнитных полей на человека, включая прямой ущерб и упущенную выгоду.

Ответчик иска не признал. Он заявил, что в его поведении нет вины.

Каким должно быть решение суда?

Задача 4

Рабочие сортировочной железнодорожной станции, примыкающей к площадке Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината (12 чело-



век), пострадали в результате отравления атмосферного воздуха мышьяковистым и фтористым водородом.

Проверкой установлено: отравление рабочих произошло в тот момент, когда на комбинате имело место грубейшее нарушение технологии переработки мышьяково-содержащих продуктов.

Комбинат иска не признал. Он считает, что подобные загрязняющие вещества выбрасываются в атмосферный воздух и другими предприятиями данного региона.

Какое значение для компенсации вреда здоровью имеет причинная связь между нанесенным вредом и поведением причинителя вреда?

Решите дело.

Задача 5

В результате испытаний химического оружия в 1982 г. на полигоне, расположенном вблизи поселка Шиханы Саратовской области, уровень заболеваемости населения резко увеличился. Ввиду того, что местному населению не предоставлялась информация о последующих испытаниях, были отмечены случаи возникновения характерных заболеваний у жителей близлежащего поселка непосредственно в день их проведения на полигоне.

С помощью юристов «Экоюриса» подготовлен иск о возмещении населению морального вреда, причиненного в результате испытаний 1982 г.

Решите дело.

Основные законодательные акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ ФЗ (в ред. от 07.06. 2013) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.



4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. от 04.03.2013, с изм. от 01.07.2013) // СЗ РФ, 28.07.1997, №30, ст.3588.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.10.2013г.) // СЗ РФ, 05.12.1994, №32, ст.3301.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г.) // СЗ РФ, 29.01.1996, №5, ст.410.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.09.2013 г.) // СЗ РФ, 07.01.2002, №1 (ч.1), ст.1.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.09.2013 г.) // сЗ рФ, 17.06.1996, №25, ст.2954.

9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (в ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.09.2013) //СЗ РФ, 07.01.2002, №1 (ч.1), ст.3.

Контрольные вопросы для закрепления знаний

1. Понятие эколого-правовой ответственности.
2. Дисциплинарная ответственность.
3. Административная ответственность.
4. Уголовная ответственность. Составы экологических преступлений и виды ответственности за них.
5. Материальная ответственность. Основания и порядок привлечения к ней виновных лиц.
6. Гражданско-правовая ответственность.



Проверь себя

Вопрос 1. В чем сущность основного критерия, по которому идет отграничение экологических преступлений от иных составов преступлений, предусмотренных УК РФ?

1. Объект преступления в момент совершения деяния состоит в системе экологических связей с окружающей природной средой.
2. Субъективная сторона выражается наличием прямого умысла.
3. Субъектом преступления является только природопользователь.

Вопрос 2. Назовите составы экологических преступлений, в которых решающее значение приобретает субъективная сторона.

Вопрос 3. Назовите составы экологических преступлений, в которых решающее значение имеет объективная сторона (варианты ответа к вопросам 2–3).

1. Загрязнение моря вредными веществами.
2. Умышленное уничтожение или повреждение лесных массивов.
3. Жестокое обращение с животными.



3. Тематика и содержание самостоятельной работы

Самостоятельная работа является неотъемлемой частью образовательного процесса, связанного с формированием компетенций обучающихся. В учебном плане самостоятельной работе отводится около половины общего объема трудозатрат по изучению дисциплины. В связи с этим для студентов готовится информация о формах (видах), содержании самостоятельной работы, формах ее контроля и трудоемкости.

Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся предназначено для рационального распределения времени студента по видам самостоятельной работы и разделам дисциплины. Оно составляется на основе сведений о трудоемкости дисциплины, ее содержании и видах работы по ее изучению, а также учебно-методического и информационного обеспечения. В разделе «Рекомендации» могут быть указаны: материалы, необходимые, для подготовки к занятиям (разделы книг, статьи и т.д.), ссылки на планы практических занятий и лабораторных работ, вопросы и задания для самостоятельной работы, указана внутренняя взаимосвязь и преемственность всех видов работы по формированию заявленных компетенций.

Целью самостоятельной (внеаудиторной) работы студентов является обучение навыкам работы с научно-теоретической, периодической, научно-технической литературой и иной документацией, необходимой для углубленного изучения **ОП.04 Основы экологического права**, а также развитие у них устойчивых способностей к самостоятельному изучению и изложению полученной информации.

Основными **задачами** самостоятельной работы студентов являются:

— закрепление знаний, полученных студентами в процессе лекционных и



- практических занятий;
- формирование навыков работы с периодической, научно-технической литературой и технической документацией;
- приобретение опыта практической деятельности;
- развитие творческой инициативы, самостоятельности и ответственности студентов.

ФОРМЫ (ВИДЫ) САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Перечень тем самостоятельной работы студентов по подготовке к лекционным и практическим занятиям соответствует тематическому плану рабочей программы

Самостоятельная работа строится из следующих видов работы:

- изучение студентами теоретического материала, подготовка к лекциям;
- изучение студентами теоретического материала по материалам курса для работы на семинарских занятиях;
- подбор и изучение литературы в ЭБС для выполнения индивидуального задания
- выполнение домашних заданий по теме семинарского занятия для текущего контроля;
- написание докладов, сообщений по курсу;
- составление конспекта;
- составление презентации задания;
- составление тезауруса;
- подготовка к деловой игре
- презентация собственного индивидуального задания.



Для самостоятельной работы обучающиеся используют следующее учебно-методическое обеспечение:

1. Полный набор учебно-методических рекомендаций по выполнению всех семинарских занятий по дисциплине (теоретический блок, блок заданий, выполняемых дома, блок заданий для работы в аудитории, блок индивидуальных заданий студента по курсу, план проведения занятия и форма, перечень литературы для подготовки к занятию)
2. Рекомендации по написанию реферата, доклада;
3. Глоссарий;

МАТЕРИАЛ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТА

ТЕМА 1.3 Эколого-правовые отношения. Объекты и субъекты экологического права

Решение задач по темам 1.2-1.3.

ТЕМА 1.6 Государственное регулирование в сфере охраны окружающей среды и природопользования

Решение задач по теме 1.6.

ТЕМА 1.8 Ответственность по экологическому праву

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.

ТЕМА 2.1 Правовой режим охраны и использования земель и недр в РФ Содержание:

Охрана недр: основные требования по рациональному использованию и охране недр; государственная экспертиза месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственный баланс запасов полезных ископаемых. Вознаграждения за выявления месторождений полезных ископаемых.

ТЕМА 2.2 Правовой режим охраны и использования водного фонда РФ, морской среды, континентального шельфа, исключительной экономической зоны РФ



Решение задач по теме 2.2.

Платежи за водопользование.

Правовые меры охраны водных объектов

Тема 2.6 Правовое регулирование обращения с отходами и опасными веществами

Изучение законодательства об опасных веществах. Юридическое понятие «опасное вещество». Составление таблицы «Классификация опасных веществ». Правовое регулирование обращения с отдельными категориями опасных веществ.